

徐丰同志在全国“加强驻外团建 助力脱贫攻坚” 基层团建创新工作座谈会上的讲话

(2017年7月20日，根据录音整理)

这次会议的主要任务是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，深入推进全国驻外团组织建设和基层团建创新，积极服务脱贫攻坚工作。

今天上午，与会同志实地观摩了水城县基层团建工作，对贵州省和六盘水市在水城的党建带团建推进农村基层团建的创新实践进行了调研学习；刚才，团贵州省委、团河南省委、团广东省委，团六盘水市委、湖南驻北京团工委、四川驻浙江团工委、六盘水市委的负责同志分别作了发言，交流了各自的做法和经验。贵州省委常委、省委统战部部长刘晓凯同志到会并讲话，充分肯定了贵州驻外团组织在推进团建创新、助力脱贫攻坚方面取得的成绩，对做好下一步工作提出了明确要求，大家要认真学习领会抓好落实。下面，我就加强驻外团组织建设和助力脱贫攻坚工作讲三点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，用 习近平总书记青年工作思想指引驻外团建工作方向

党的十八大以来，习近平总书记高度重视、亲切关怀青少年和共青团工作，站在党的事业薪火相传的战略高度，领导和部署包括共青团在内的党的群团改革，关心和指导新中国历史上第一

个青年发展规划的制定和出台，对青年和共青团工作提出了一系列新思想新观点新论断，把我们党对青年群众工作规律的认识提升到历史新高度，为做好新形势下党的青年群众工作指明了前进方向、提供了根本遵循。当前，全团首要任务就是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，聚焦改革目标，明确重点任务，有力有序地推进共青团改革攻坚和从严治团。

伴随着我国新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程加速推进，青年跨地域流动日益频繁，成为规模庞大的新兴青年群体的重要组成部分。习近平总书记高度重视和关心新兴领域青年群体，对做好这一群体工作提出明确要求。近年来，全团着眼扩大对外出务工青年的组织覆盖和工作覆盖，利用乡情这一重要社会机理，积极推进驻外团组织建设。截至目前，青年流出地团的领导机关在青年流入聚集地区共建立省级驻外团工委 123 家，市级驻外团工委 794 家，县级驻外团工委 3790 多家，并建立了一大批基层团组织和青年社会组织，经常性联系和服务的青年近千万，成为共青团的重要工作领域和重要工作力量。

要深刻认识到，驻外团组织所联系和服务的青年群体是推动经济社会发展的一支重要力量。他们的价值观念、职业态度和行为选择，关系党执政的青年群众基础，关系经济社会协调发展，关系社会和谐稳定。共青团推进驻外团组织建设，要提高政治站位，聚焦主责主业，切实增强政治性、先进性、群众性，始终把

教育引导青年跟党走，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗作为工作的出发点和落脚点。

一要增强政治性，引导青年坚定不移跟党走。政治性是群团组织的灵魂。习近平总书记指出，共青团必须把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。驻外团组织作为共青团联系新兴领域青年的重要组织依托，必须牢牢抓住做好共青团工作的根本性问题。要切实加强思想政治引领，引导青年深入学习习近平总书记系列重要讲话精神，开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，帮助他们认清发展大势，增强信心斗志，不断增强对党的政治认同、思想认同、情感认同，坚定不移跟党走中国特色社会主义道路。驻外团组织所联系的青年群体多样、分布广泛，要加强分层分类引导，加强方式方法创新，注重把解决思想问题与解决实际问题结合起来，把国家发展进步与个人发展成长结合起来，把思想政治引领与服务凝聚青年结合起来。

二要增强先进性，促进青年创业创优、成长成才。习近平总书记十分重视团员先进性问题。总书记在今年5月3日考察中国政法大学时指出，共青团是党的助手和后备军，要始终保持先进性，广大团员青年坚定跟党走，就是初心。先进性是共青团组织的本质属性，是共青团能够团结带领青年跟党走的根本所在。驻外团组织覆盖的主要是职业青年，要引导他们积极践行社会主义

核心价值观，立足岗位争先创优，加强学习提升素质，积极进取开拓创新，遵规守纪砥砺品行，在日常工作学习生活中彰显共青团员的先进性。要注重发掘、宣传先进典型，树立可信、可敬、可学的身边榜样，带动更多青年在经济社会发展各个领域建功成才。

三要增强群众性，做好直接联系服务青年工作。习近平总书记指出，群团组织必须注重解决存在的问题，特别是要重点解决脱离群众的问题。他强调，要坚持服务群众的工作生命线；群团干部大部分工作时间要到群众中去。共青团认真落实习近平总书记的重要要求，先后建立起“8+4”“4+1”“1+100”等工作机制，就是要引导团干部到青年中去，直接联系、直接服务、直接引导青年，从根本上解决脱离青年的问题。驻外团组织联系的青年数量众多、需求多样、面临的困难和问题也比较集中。流入地、流出地和驻外团干部要落实全团相关工作部署，特别是直接联系青年制度，走进基层交朋友、问需青年搞服务、针对困惑强引导，使自己根植于青年之中，使团组织成为青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。要善于整合资源，善做结合文章，依托“青年之声”“青年之家”等线上线下服务平台开展工作，不断增强团组织对青年的吸引力凝聚力。

二、落实改革攻坚、从严治团要求，推动驻外团组织建设开创新局面

驻外团组织是共青团构建纵横交织的网络化组织体系的重要

组成部分，是共青团适应青年流动变化趋势改革创新组织设置方式的重要成果。近年来，各地团组织在工作实践中形成了一些有效做法和有益经验，形成了一系列制度安排。在共青团改革攻坚、从严治团的背景下，要坚持在继承中创新、在创新中发展，推动驻外团组织建设开创新局面。

一要明确工作职责。各级各类团组织都要有明确的工作职责，作为基层团组织的职能清单、基层团干部的工作指南、工作考核的基本依据。与其它类型团组织相比，驻外团组织起步较晚，组成形式相对灵活，更需要用明确的工作职责确保组织的有效运行和工作的有效开展。驻外团组织应该履行好五项工作职责：一是联系外出流动团员青年，把他们有效组织起来；二是在所联系的团员青年中开展活动，为他们提供力所能及的服务；三是开展思想政治引领和价值引领，传播正能量；四是做好发展团员和团员管理工作，结合实际开展“三会两制一课”组织生活；五是加强团组织自身建设。各地可根据实际情况就本地驻外团组织工作职责作出规定，推动驻外团建工作规范发展。

二要健全工作机制。要指导和推动驻外团组织加强自身工作机制建设，使其逐步做到有章可依、有制可循、有效运转。要建立议事决策机制，通过明确班子成员分工、制定委员议事规则、建立工作例会制度、建立项目领办制度等，充分调动驻外团干部的参与热情，更好汇聚各方面的资源和力量。要建立团务管理机制，将其作为驻外团组织的基本职责，建立和更新团员台账，严

格标准发展团员，经常开展组织生活。要建立述职考核机制，加强对驻外团组织和团干部的激励和约束，激发驻外团组织的内在活力。驻外团组织的情况不尽相同，工作机制的建设也不可能“一刀切”，要具体情况具体分析，视情施策。

三要纳入属地管理。团中央对驻外团组织的管理提出了一系列明确要求，流入地和流出地团组织的工作职责是明确的，关键是要做到无缝衔接、有建有序。驻外团组织建立以后，就要全面纳入流入地团组织管理，流出地团组织做好配合。流入地团组织要将驻外团组织纳入自身组织体系，作为重要工作力量，工作同部署、同推进、同考核。特别是在参加会议、项目承办、资源分配、干部培训、表彰激励、人选推荐等方面要与相应层级团组织同等对待。要认真落实从严治团要求，加强管理监督，特别是对那些所开展工作与共青团组织职能不符、对共青团组织形象造成损害的驻外团组织，要与流出地加强沟通协调，形成管理合力。

四要持续注入资源。驻外团组织承担着教育、引导、服务青年的重要职责，需要相应的资源保障。由于组织形式的特殊性，驻外团组织对资源保障需求更为迫切。要加强经费支持，流入地、流出地团组织既要积极协调为驻外团组织提供日常工作经费，也要通过项目委托、购买服务等方式给予驻外团组织资源支持。要加强干部配备，加大体制内团干部在驻外团组织中兼职力度，把驻外团干部纳入团干部培训交流计划和优秀团干部表彰范围。要加强阵地支持，把全部“青年之家”向驻外团组织开放，

做好驻外团组织使用党的基层服务阵地的协调服务工作。要加强表彰激励，“两红两优”等团内重要评选表彰要向驻外团组织适当倾斜，加强典型宣传。

三、发挥驻外团组织桥梁作用，整合流入地流出地资源助力精准脱贫

习近平总书记指出：“没有贫困地区的小康，没有贫困人口的脱贫，就没有全面建成小康社会。”习近平总书记还指出：“扶贫开发是全党全社会的共同责任，要动员和凝聚全社会力量广泛参与。”党有号召、团有行动，是共青团作为党的助手和后备军作用的重要体现，是共青团的重要工作原则和优良工作传统。多年来，各级团组织自觉融入中央扶贫开发总体格局，取得了积极成效。作为共青团连接城市农村、连接东部西部的重要组织链条，驻外团组织应当在发挥自身优势助力脱贫攻坚方面有更大的作为、有更大的贡献。

一是要助力就业扶贫。促进就业，是实现贫困地区脱贫的根本性举措。《中长期青年发展规划（2016—2025年）》中，专门提出了青年就业创业的发展目标和发展措施。要着眼增加农村青年工资性收入，做好就业岗位开发、就业信息供给、就业政策解读、劳务输出组织等环节的服务，引导农村青年有序外出就业。要在外出务工青年中积极组织开展技能培训、素质提升等工作，帮助他们解决工作生活中遇到的困难，使他们在外工作有奔头、生活有保障。要适应青年返乡就业创业的新趋势，引导那些具有

一定工作经验的青年回家乡就业创业，促进人力资源的合理流动和有效配置，为促进当地稳定脱贫注入不竭动力。

二是要助力教育扶贫。习近平总书记强调，要紧紧扭住教育这个脱贫致富的根本之策，再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子，保证贫困家庭孩子受到教育，不要让孩子输在起跑线上。共青团开展教育扶贫有着较好的工作基础，驻外团的工作也要积极参与到教育扶贫工作中。要用好共青团现有资源，深化希望工程“1+1”、希望之星等品牌工作。要加大城乡“青年之家”建设力度，充分发挥“青年之家”的服务平台、资源枢纽、队伍聚集作用，把服务贫困地区青少年的意愿、资源、人才汇聚到平台上、传递到学生中，让贫困地区的孩子享有更好的课内外教育资源。今天启动的全国青年之家“积分圆梦”公益项目就是在这方面进行的探索。贵州各级团组织要组织实施好项目，在整合社会资源提升“青年之家”服务能力，助力教育扶贫、人才扶贫方面积极作为，为全团提供可供复制和借鉴的经验。

三是要助力公益扶贫。随着经济社会发展，全社会越来越关注贫困问题、关心扶贫工作。驻外团组织大都在经济较发达地区，要用好这一优势，紧紧把握乡情纽带，运用组织化动员和社会化动员手段，争取流入地对贫困地区更多的关注和支持，当好流出地与流入地之间的桥梁。要打造青年扶贫公益品牌，创新方式方法，动员家乡在外企业、青年能人返乡扶贫，利用“青年之声”“青年之家”云平台等线上平台，开展微捐赠、微公益等活

动。要积极开展青年扶贫志愿服务，充分调动高校、国企、机关事业单位等团组织的资源，整合青年社会组织力量，推动社会资源和扶贫对象的有效对接。

改革攻坚、从严治团，是新形势下共青团面临的艰巨任务，也是共青团破解难题、推进发展的重要机遇。这一进程为驻外团建工作提供了广阔空间。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记青年工作思想，在推进共青团改革中扎实做好驻外团建工作，不断为党巩固执政的青年群众基础，团结带领广大青年为实现两个一百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，以优异的工作成绩迎接党的十九大胜利召开！